

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

**privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2024 privind
reglementarea cadrului general de preluare de către Autoritatea pentru
Administrarea Activelor Statului a unor creanțe bugetare restante aflate în
administrarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală asupra unor societăți cu
capital majoritar sau integral de stat**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Prezentul act normativ a fost elaborat la inițiativa Autorității pentru Administrarea Activelor Statului și a Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului în vederea modificării și completării Ordonanței de urgență nr. 49/2024 privind reglementarea cadrului general de preluare de către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului a unor creanțe bugetare restante aflate în administrarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală asupra unor societăți cu capital majoritar sau integral de stat.
2.2. Descrierea situației actuale	Având în vedere recente evoluții în plan economic, generate de contextul geopolitic din imediata vecinătate a României, de



	<p>escaladarea conflictelor armate în proximitatea granițelor României, de extinderea și prelungirea conflictelor armate din regiunea Orientului Mijlociu, precum și de creșterea riscurilor hibride asupra unor sectoare esențiale ale economiei naționale, context care impune adoptarea unor acțiuni concrete pentru asigurarea și protejarea intereselor Statului Român,</p> <p>ținând cont de necesitatea consolidării mecanismelor prin care statul poate interveni pentru menținerea stabilității economice și pentru protejarea societăților care desfășoară activități de interes strategic pentru economia națională,</p> <p>luând în considerare faptul că menținerea în activitate a unor capacități economice esențiale contribuie la stabilitatea economică, protejarea locurilor de muncă și funcționarea unor lanțuri economice de importanță majoră pentru economia națională,</p> <p>se impune adoptarea unor măsuri urgente de redresare economico-financiară la nivelul societăților cu capital majoritar sau integral de stat, precum și instituirea unor mecanisme eficiente care să permită preluarea creanțelor statului din mediul privat de către stat sau de către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului în calitate de mandatar al acestuia.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezenta ordonanță de urgență modifică prevederile OUG nr. 49/2024 în sensul reglementării cadrului general privind preluarea de către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului a creanțelor asupra unor societăți cu capital integral sau majoritar privat declarate ca fiind de interes strategic și societăți cu capital majoritar sau integral de stat, aflate în una din procedurile prevăzute de Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare, administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală prin organul fiscal competent, alte instituții publice centrale sau instituții de credit cu capital majoritar sau integral de stat.</p> <p>Preluarea creanțelor statului din mediul privat este o măsură cu un caracter administrativ, ce are ca scop eficientizarea recuperării acestora prin utilizarea modalităților de valorificare prevăzute de Ordonanța de urgență nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului, cu modificările și completările ulterioare. Preluarea/valorificarea creanțelor statului se realizează cu respectarea legislației privind ajutorul de stat.</p> <p>În contextul actualei perioade de instabilitate economică și geopolitică, intervenția statului prin preluarea creanțelor de la societăți</p>



	<p>aflate în dificultate poate contribui la prevenirea intrării acestora în colaps, la protejarea locurilor de muncă și la limitarea efectelor negative asupra economiei naționale.</p> <p>Preluarea creanțelor din mediul privat de către stat reprezintă un instrument de politică publică și fiscală menit să asigure disciplina financiară, recuperarea sumelor datorate bugetului public și, în situații de criză, stabilizarea mediului economic, reorganizarea și menținerea în activitate a unor societăți cu capital de stat sau privat, atunci când acestea desfășoară activități declarate de interes strategic prin acte normative.</p> <p>Totodată, preluarea creanțelor nu aduce atingere intereselor celorlalți creditori, întrucât Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului se subrogă în drepturile și obligațiile Agenției Naționale de Administrare Fiscală, ale altor instituții publice centrale sau ale instituțiilor de credit cu capital majoritar ori integral de stat, în raport exclusiv cu creanțele statului care fac obiectul prezentei ordonanțe de urgență, în contextul procedurii reglementate de Legea nr. 85/2014 care presupune aprobarea de către structurile reprezentative ale creditorilor.</p> <p>Având în vedere că elementele prezentate conturează un context excepțional care vizează interesele economice ale României, ca element central al puterii naționale, esențial pentru securitate, stabilitate, prosperitate și consolidarea poziției României în plan regional și internațional,</p> <p>întrucât neadoptarea urgentă a unor măsuri legislative adecvate ar putea conduce la amplificarea unor riscuri economice și sociale, cu impact direct asupra stabilității economice și asupra interesului public,</p> <p>în considerarea faptului că aceste elemente constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, fiind necesară instituirea unui cadru juridic care să permită intervenția promptă a statului în vederea gestionării unor riscuri economice cu impact sistemic,</p> <p>se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.</p>
<p>2.4. Alte informații</p>	<p>Nu sunt.</p>



Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu sunt.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)



- în mii lei
(RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (venituri incasate in urma valorificarii creantelor preluate)	-6.000	-6.000	-6.000	-6.000	-6.000	-6.000
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (estimare cheltuieli de valorificare)						
4.3. Impactul financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-



a) buget de stat	-6.000	-6.000	-6.000	-6.000	-6.000	-6.000
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8. Alte informații

Cheltuielile privind valorificarea creanțelor se suportă din bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare al activelor statului al AAAS, BVC ce se aprobă anual, prin hotărâre de guvern.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	
5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	a. Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 345/2026. b. Nu este cazul. c. Nu este cazul. d. Nu este cazul.



6.6. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	<p>Prezentul act normativ vizează reglementarea unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, cu respectarea art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p> <p>Proiectul a fost publicat pe site-ul A.A.A.S. în data de 20.03.2026.</p>
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7.3. Alte informații:	Nu este cazul.
Secțiunea a 8 – a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	În temeiul prezentei ordonanțe de urgență vor fi emise hotărâri de Guvern pentru fiecare societate în parte.
8.2. Alte informații:	Nu sunt.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2024 privind reglementarea cadrului general de preluare de către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului a unor creanțe bugetare restante aflate în administrarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală asupra unor societăți cu capital majoritar sau integral de stat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOJAN



TABEL COMPARATIV

OUG nr. 49/2024 în vigoare	Modificări propuse prin proiectul actual
Titlul:	Titlul ordonanței de urgență se modifică și va avea următorul cuprins:
”Ordonanță de urgență nr. 49 din 16 mai 2024 privind reglementarea cadrului general de preluare de către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului a unor creanțe bugetare restante aflate în administrarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală asupra unor societăți cu capital majoritar sau integral de stat”	”Ordonanță de urgență privind reglementarea cadrului general de preluare de către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului a unor creanțe aflate în administrarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, altor instituții publice centrale sau a unor instituții de credit cu capital majoritar sau integral de stat, asupra unor societăți cu capital integral sau majoritar privat declarate prin acte normative ca fiind de interes strategic și societăți cu capital majoritar sau integral de stat”
Art. 1	Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:
Prezenta ordonanță de urgență reglementează cadrul general privind preluarea de către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului, denumită în continuare A.A.A.S., a creanțelor bugetare asupra unor societăți cu capital majoritar sau integral de stat, aflate în una din procedurile prevăzute de Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare, administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, denumită în continuare A.N.A.F.	”Prezenta ordonanță de urgență reglementează cadrul general privind preluarea de către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului, denumită în continuare A.A.A.S., a creanțelor asupra unor societăți cu capital integral sau majoritar privat declarate prin acte normative ca fiind de interes strategic și societăți cu capital majoritar sau integral de stat, aflate în una din procedurile prevăzute de Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare, precum și în executare silită, administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, denumită în continuare A.N.A.F., prin organul fiscal competent, ori de alte instituții publice centrale sau instituții de credit cu capital majoritar sau integral de stat.”
Art. 2.	Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:
Fac obiectul preluării de către A.A.A.S. creanțele bugetare, respectiv impozite, taxe, contribuții, amenzi și alte venituri ale bugetului general consolidat, inclusiv accesorii, administrate de A.N.A.F., prin organul fiscal competent, asupra unor societăți cu capital majoritar sau integral de stat, precum și	”Fac obiectul preluării de către A.A.A.S. creanțele bugetare, respectiv impozite, taxe, contribuții, amenzi și alte venituri ale bugetului general consolidat, inclusiv accesorii, administrate de A.N.A.F., prin organul fiscal competent, precum și alte creanțe ale statului aflate în administrarea unor instituții publice centrale sau a

OUG nr. 49/2024 în vigoare	Modificări propuse prin proiectul actual
creanțele bugetare prevăzute în titluri executorii transmise de către alte instituții/autorități publice spre recuperare organelor fiscale competente din subordinea A.N.A.F., neachitate până la data aprobării hotărârilor de Guvern prevăzute la art. 5.	unor instituții de credit cu capital majoritar sau integral de stat, asupra unor societăți cu capital integral sau majoritar privat declarate prin acte normative ca fiind de interes strategic și societăți cu capital majoritar sau integral de stat, precum și creanțele bugetare prevăzute în titluri executorii transmise de către alte instituții/autorități publice spre recuperare organelor fiscale competente din subordinea A.N.A.F., neachitate până la data aprobării hotărârilor de Guvern prevăzute la art. 5.”
Art. 3.	Articolul 3 se modifică după cum urmează:
(1) Creanțele bugetare prevăzute la art. 2 care fac obiectul preluării de către A.A.A.S. de la A.N.A.F. se stabilesc prin hotărârile de Guvern prevăzute la art. 5, iar data preluării acestora este data încheierii protocolului de predare-preluare dintre A.N.A.F. și A.A.A.S.	Alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: ”(1) Creanțele prevăzute la art. 2 care fac obiectul preluării de către A.A.A.S. de la A.N.A.F., alte instituții publice centrale sau instituții de credit cu capital majoritar sau integral de stat se stabilesc prin hotărârile de Guvern prevăzute la art. 5, iar data preluării acestora este data încheierii protocolului de predare-preluare cu A.A.A.S.”
(2) Data stingerii creanțelor bugetare prevăzute la art. 2 din evidențele organului fiscal competent al A.N.A.F. este data preluării acestora de către A.A.A.S., astfel cum rezultă din protocolul de predare-preluare, prevăzut la alin. (1). Cu această dată, A.A.A.S. se înregistrează cu creanțele bugetare prevăzute la art. 2 în evidențele proprii, în condițiile stabilite prin hotărârile de Guvern prevăzute la art. 5.	”(2) Data stingerii creanțelor prevăzute la art. 2 este data preluării acestora de către A.A.A.S., astfel cum rezultă din protocolul de predare-preluare, prevăzut la alin. (1). Cu această dată, A.A.A.S. se înregistrează cu creanțele prevăzute la art. 2 în evidențele proprii, în condițiile stabilite prin hotărârile de Guvern prevăzute la art. 5.”
(3) Prin protocolul de predare-preluare prevăzut la alin. (1), organul fiscal competent al A.N.A.F. predă către A.A.A.S. titlurile de creanță/titlurile executorii, precum și actele procedurale întocmite de acesta în vederea recuperării obligațiilor bugetare.	Alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: ”(3) Prin protocolul de predare-preluare prevăzut la alin. (1), se vor preda către A.A.A.S. titlurile de creanță/titlurile executorii, precum și actele procedurale întocmite în vederea recuperării creanțelor, până la momentul preluării.”
Art. 4.	Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:
(1) La data încheierii fiecărui protocol de predare-preluare prevăzut la art. 3 alin. (1), raportat la creanțele care fac obiectul hotărârilor de Guvern	”(1) La data încheierii fiecărui protocol de predare-preluare prevăzut la art. 3 alin. (1), raportat la creanțele care fac obiectul hotărârilor de Guvern prevăzute la art.

OUG nr. 49/2024 în vigoare	Modificări propuse prin proiectul actual
prevăzute la art. 5, A.A.A.S. se subrogă în toate drepturile și obligațiile A.N.A.F., creanțele bugetare preluate păstrându-și același regim juridic.	5, A.A.A.S. se subrogă în toate drepturile și obligațiile ANAF, altor instituții publice centrale sau instituții de credit cu capital majoritar sau integral de stat, creanțele preluate păstrându-și același regim juridic.
(2) Termenele de prescripție prevăzute de lege la data intrării în vigoare a hotărârilor de Guvern prevăzute la art. 5 pentru creanțele care fac obiectul acestora rămân aplicabile.	Nu se modifică
(3) Administrarea, angajarea și utilizarea fondurilor provenite din veniturile obținute din privatizare se fac potrivit art. 51 din Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare.	Nu se modifică
Art. 5.	Articolul 5 se modifică și va avea următorul cuprins:
Preluarea creanțelor bugetare prevăzute la art. 2 de la A.N.A.F. de către A.A.A.S. se stabilește prin hotărâre a Guvernului ce urmează a fi emisă pentru fiecare societate în parte.	Preluarea creanțelor prevăzute la art. 2 de către A.A.A.S. se stabilește prin hotărâre a Guvernului ce urmează a fi emisă pentru fiecare societate în parte, cu avizul Băncii Naționale a României, după caz.
Art. 6.	Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins:
Pentru litigiile existente și procedurile reglementate de Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, A.A.A.S. se subrogă în toate drepturile și obligațiile A.N.A.F. începând cu data preluării creanțelor bugetare prevăzute la art. 2, actele îndeplinite anterior rămânând valabile.	”Pentru litigiile existente și procedurile reglementate de Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, A.A.A.S. se subrogă în toate drepturile și obligațiile A.N.A.F., ale altor instituții publice centrale sau ale instituțiilor de credit cu capital majoritar sau integral de stat începând cu data preluării creanțelor prevăzute la art. 2, actele îndeplinite anterior rămânând valabile.”
Art. 7.	Articolul 7 se modifică și va avea următorul cuprins:
A.A.A.S. va notifica debitorii privind preluarea de la A.N.A.F. a creanțelor bugetare în termen de 30 de zile de la data încheierii protocolului de predare-preluare prevăzut la art. 3 alin. (1).	” A.A.A.S. va notifica debitorii privind preluarea creanțelor prevăzute la art. 2 în termen de 30 de zile de la data încheierii protocolului de predare-preluare prevăzut la art. 3 alin. (1).”

OUG nr. 49/2024 în vigoare	Modificări propuse prin proiectul actual
Art. 8.	Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:
(1) După predarea creanțelor bugetare conform art. 3 alin. (1), A.N.A.F. procedează la scăderea acestora din evidențele proprii și implicit din contabilitatea creanțelor bugetare.	” (1) După predarea creanțelor conform art. 3 alin. (1), ANAF, alte instituții publice centrale sau instituții de credit cu capital majoritar sau integral de stat vor proceda la scăderea acestora din evidențele proprii și implicit din contabilitatea creanțelor.”
(2) A.A.A.S. se înregistrează în contabilitatea proprie cu creanțele bugetare preluate potrivit prevederilor art. 3 alin. (1).	” (2) A.A.A.S. se înregistrează în contabilitatea proprie cu creanțele preluate potrivit prevederilor art. 3 alin. (1).”
Art. 9.	Articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins:
Sumele recuperate de A.A.A.S. în urma valorificării creanțelor bugetare preluate potrivit prezentei ordonanțe de urgență, rămase după deducerea cheltuielilor aferente recuperării, se virează la bugetul de stat sau la bugetul instituției/autorității publice emitente a titlurilor executorii predate spre executare A.N.A.F., în termen de 30 de zile de la data încasării.	”Sumele recuperate de A.A.A.S. în urma valorificării, cu respectarea legislației privind ajutorul de stat, a creanțelor preluate potrivit prezentei ordonanțe de urgență, rămase după deducerea cheltuielilor aferente recuperării, se virează la bugetul de stat, la bugetul instituției/autorității publice emitente a titlurilor executorii predate spre executare A.N.A.F. sau la bugetul instituțiilor publice centrale de la care au fost preluate creanțele de către A.A.A.S., după caz, în termen de 30 de zile de la data încasării.”